



PROVINCIAAL RUIMTELIJK UITVOERINGSPLAN

'BEDRIJVGHEID OUDENAARDE'

STAD OUDENAARDE

PROCESNOTA

12 februari 2020

COLOFON

DIT DOCUMENT IS EEN PUBLICATIE VAN

Provincie Oost-Vlaanderen
Gouvernementstraat 1
9000 Gent

dienst Ruimtelijke Planning
ruimtelijke.planning@oost-vlaanderen.be
09 267 75 61

PLAN-ID

RUP_40000_213_00143_00001

PLANTEAM

- Erkend ruimtelijk planner: Bart Verbeke
- Participatiemedewerker: Liesbeth Descheemaeker
- Diensthoofd Ruimtelijke Ordening Stad Oudenaarde: Maaïke Bockstal
- Plan-MER-coördinator: *nog in te vullen*
- Vertegenwoordiger team Mer Vlaamse overheid: *nog in te vullen*

DOSSIERVERLOOP

- Opstart geïntegreerd planningsproces door deputatie
- Goedkeuring startnota door deputatie
- Raadpleging startnota
- Participatiemoment raadpleging
- Goedkeuring scopingnota door deputatie
- Goedkeuring voorontwerp door deputatie
- Voorlopige vaststelling door provincieraad
- Openbaar onderzoek
- Advies PROCORO
- Definitieve vaststelling door provincieraad

INHOUD

1	INLEIDING.....	5
1.1	Planningscontext	5
1.2	Planinhoud.....	6
1.3	Opmaak PRUP.....	7
1.4	Benodigde studies	7
2	PROJECTSTRUCTUUR.....	8
2.1	Projectbureau.....	8
2.2	Stuurgroep.....	8
2.3	Planteam.....	9
3	BETROKKEN EN TE BETREKKEN ACTOREN.....	10
4	ADVIESINSTANTIES EN FORMELE DESKUNDIGEN.....	11
4.1	Adviesinstanties.....	11
4.2	Formele deskundigen	11
5	PROCESSTAPPEN EN BESLUITVORMINGSPROCES	13
5.1	Doorlopen processtappen en genomen besluitvorming.....	14
5.1.1	<i>Voorbereidende fase (oktober 2018 – januari 2020)</i>	<i>14</i>
5.2	Geplande processtappen en verwachte besluitvorming	15
5.2.1	<i>Voorbereidende fase (januari 2020 – mei 2020)</i>	<i>15</i>
5.2.2	<i>Startfase (mei – oktober 2020).....</i>	<i>15</i>
5.2.3	<i>Scopingfase (oktober – december 2020).....</i>	<i>16</i>
5.2.4	<i>Fase voorontwerp (december 2020 – april 2021).....</i>	<i>16</i>
5.2.5	<i>Fase ontwerp (april – november 2021).....</i>	<i>16</i>
5.2.6	<i>Fase definitief plan (november 2021 – april 2022).....</i>	<i>17</i>
6	COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE.....	18
6.1	Doelgroepen	18
6.1.1	<i>Stuurgroepleden, relevante administraties, experten, eigenaars en gebruikers van de plangebieden, actiecomités.....</i>	<i>18</i>
6.1.2	<i>Commissies</i>	<i>18</i>
6.1.3	<i>Specifieke doelgroepen.....</i>	<i>19</i>
6.1.4	<i>Omwonenden en ruime bevolking.....</i>	<i>19</i>

6.2	Gevoerde communicatie en participatie.....	19
6.2.1	<i>Eerste participatieronde (juni 2019).....</i>	<i>19</i>
6.3	Geplande communicatie en participatie.....	20
6.3.1	<i>Tweede participatieronde (september 2020).....</i>	<i>21</i>
6.3.2	<i>Derde participatieronde (september 2021).....</i>	<i>21</i>

1 INLEIDING

Voorliggend document is de procesnota in functie van het geïntegreerde planningsproces voor het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Bedrijvigheid Oudenaarde' op het grondgebied van de stad Oudenaarde in de zin van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO).

De procesnota beschrijft het volledige verloop van het planningsproces. Het is een informatief en evolutief document dat in de loop van het planningsproces kan worden aangevuld. De procesnota geeft aan hoe het proces zal verlopen en bevat informatie over:

- welke actoren betrokken worden bij het planningsproces, op welke wijze de participatie georganiseerd zal worden en hoe omgegaan wordt met de resultaten van de participatie
- hoe en wanneer de informatieverstrekking zal verlopen als ze niet geregeld wordt door de Vlaamse regering

1.1 Planningscontext

Binnen het stedelijk gebied van Oudenaarde is er bijna geen ruimte meer voor (regionale) bedrijvigheid. Om de rol van Oudenaarde als bovenlokale tewerkstellingspool te kunnen blijven waarmaken, is het belangrijk dat (regionale) bedrijven een plaats blijven vinden binnen het stedelijk gebied.

Binnen de context van de provinciale strategische visie van de conceptnota 'Maak ruimte voor Oost-Vlaanderen 2050' is bijkomend ruimtebeslag de grote uitzondering. Er wordt dan ook expliciet niet ingezet op het substantieel aansnijden van open ruimte buiten het stedelijk gebied voor de realisatie van bijkomende regionale bedrijventerreinen. Er wordt integendeel in de eerste plaats ingezet op een verhoging van het ruimtelijk rendement op de bestaande (regionale) bedrijventerreinen binnen het stedelijk gebied. Het gaat hierbij om het activeren van restpercelen, het vermijden van zonevreemde handelsactiviteiten, het toestaan van hogere bebouwing, het toestaan van kleinere units, een multifunctionelere invulling, ... Ook opportuniteiten om bestaande (regionale) bedrijventerreinen klimaatgezonder te maken worden hierbij aangegrepen. Binnen deze planningscontext wordt ook slecht gelegen aanbod voor regionale bedrijvigheid buiten het stedelijk gebied geschrapt.

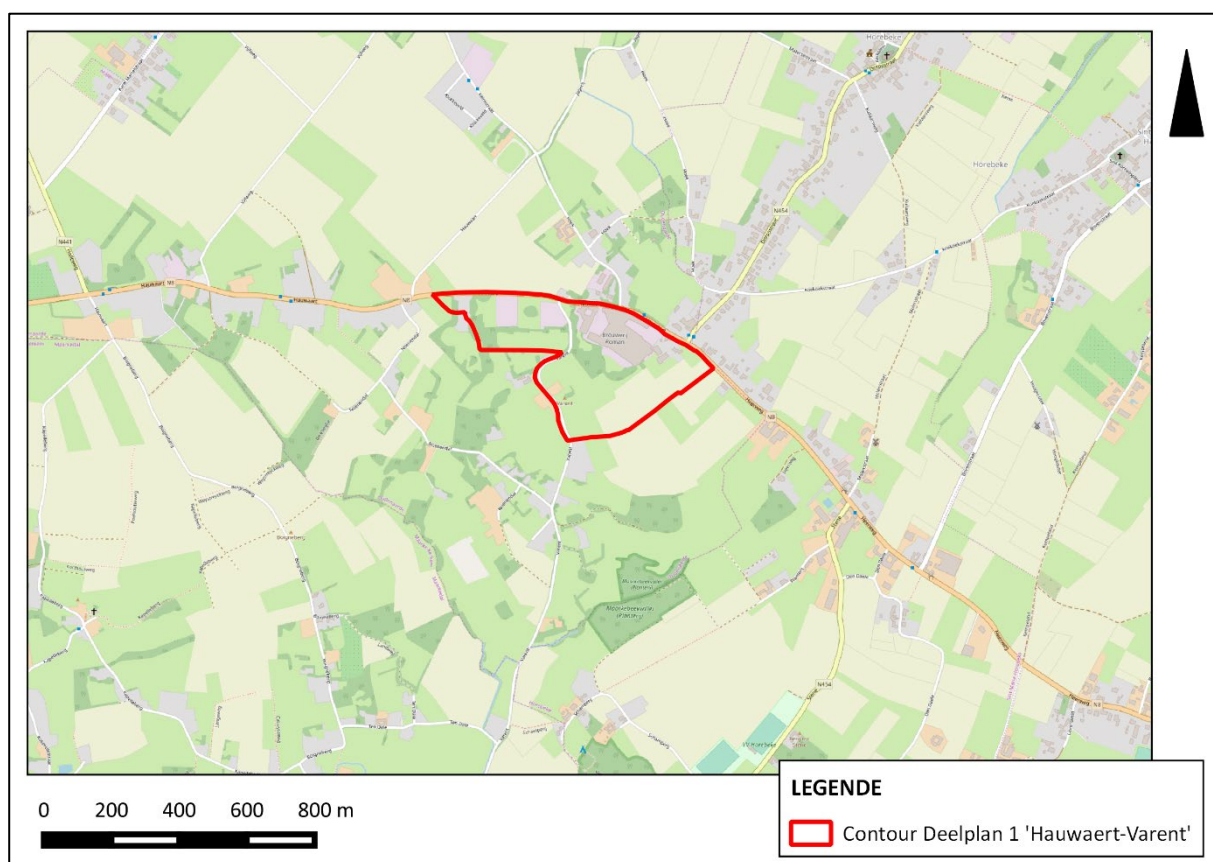
In 2009 werd het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Afbakening kleinstedelijk gebied Oudenaarde' met verschillende deelplannen goedgekeurd. De Raad van State vernietigde nadien de deelplannen die te maken hadden met ruimte voor regionale bedrijvigheid. In 2015 werd het PRUP 'Coupure' opnieuw goedgekeurd. De Raad van State vernietigde echter ook dat plan. Dat heeft tot gevolg dat het regionaal bedrijventerrein 'Coupure' op vandaag niet de juiste bestemming heeft. Hiervoor dringt er zich dus een oplossing op.

1.2 Planinhoud

Het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' bestaat minstens uit volgende twee deelplannen:

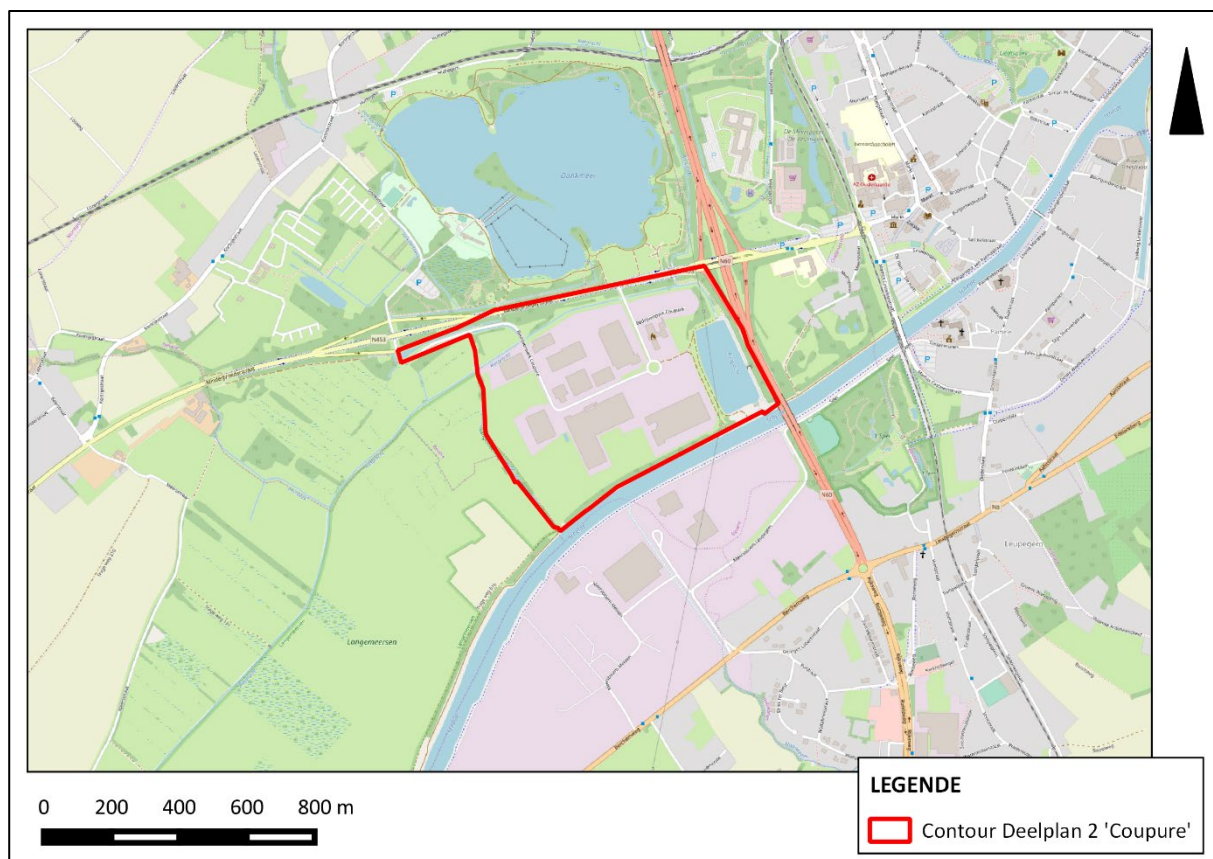
- Deelplan 1 'Hauwaert-Varent'

Het is ruimtelijk ongewenst om buiten het kleinstedelijk gebied nieuwe regionale bedrijvigheid te ontwikkelen. Het bedrijventerrein Hauwaert-Varent ligt buiten het kleinstedelijk gebied en is op het gewestplan bestemd als 'gebied voor milieubelastende industrie'. De bestaande Brouwerij Roman krijgt ruimtelijk gemotiveerde ontwikkelingsmogelijkheden maar het resterende gedeelte van het bedrijventerrein (ca. 5 ha) wordt herbestemd naar open ruimte ('agrarisch gebied' en 'gemengd openruimte gebied').



- Deelplan 2 'Coupure'

De Raad van State vernietigde het PRUP 'Coupure' omdat het PRUP zich baseerde op de gewestplanwijziging van 1999, die onwettig werd bevonden omdat het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State niet naar behoren werd ingewonnen. Vanuit juridisch-planologisch oogpunt bestaat dit regionaal bedrijventerrein dus niet. Dit feitelijk bestaande en grotendeels al ingevulde terrein van 44,6 ha wordt bestemd naar 'gemengd regionaal bedrijventerrein' en 'zone voor gemeenschapsvoorzieningen' op voorwaarde dat uit het ruimtelijk alternatievenonderzoek blijkt dat dat mogelijk is en dat wordt aangetoond dat de oorspronkelijk aanwezige natuurwaarden op het terrein zijn of worden gecompenseerd.



In de loop van het proces zijn één of meerdere bijkomende deelplannen in functie van een planologische compensatie van de oorspronkelijk aanwezige natuurwaarden op het terrein 'Coupure' mogelijk.

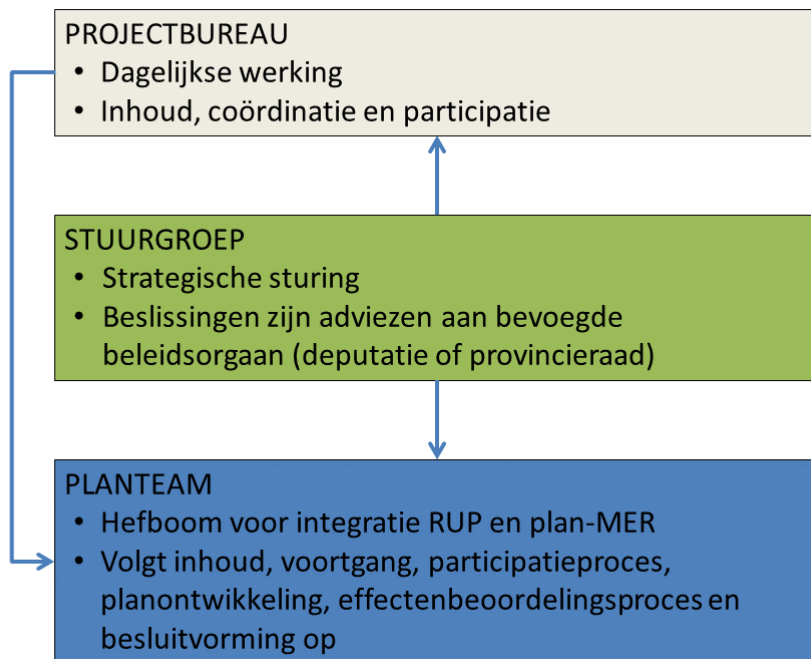
1.3 Opmaak PRUP

Het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' wordt door de provinciale dienst Ruimtelijke Planning in eigen beheer opgemaakt.

1.4 Benodigde studies

In het kader van het geïntegreerde planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' is de opmaak van een plan-milieueffectenrapport (plan-MER) voorzien. Voor de opmaak van deze studie wordt een overheidsopdracht uitgeschreven.

2 PROJECTSTRUCTUUR



2.1 Projectbureau

Het projectbureau (binnen de provinciale dienst Ruimtelijke Planning van de Provincie Oost-Vlaanderen) is verantwoordelijk voor de dagelijkse werking binnen het geïntegreerd planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde'. Het gaat hierbij over de coördinatie, de inhoudelijke uitwerking van het PRUP en de uitwerking van de communicatie en de participatie.

Het projectbureau bestaat uit:

- Projectcoördinator-planoloog: Bart Verbeke
- Beleidsmedewerker participatie: Liesbeth Descheemaeker

2.2 Stuurgroep

De strategische sturing voor het geïntegreerd planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' gebeurt door een stuurgroep. Beslissingen van de stuurgroep moeten gezien worden als adviezen aan het bevoegde beleidsorgaan (de deputatie of de provincieraad).

De stuurgroep bestaat uit:

- Provincie Oost-Vlaanderen:
 - Gedeputeerde voor ruimtelijke planning: Annemie Charlier
 - Diensthoofd Ruimtelijke Planning: Reinout Debergh

- Stad Oudenaarde:
 - Burgemeester (ook bevoegd voor ruimtelijke ordening): Marnic De Meulemeester
 - Vertegenwoordiger meerderheidspartij CD&V: Mathieu De Cock
 - Algemeen directeur: Luc Vanquickenborne
 - Diensthoofd Bestuur Infrastructuur Ruimtelijke Ordening: Maaïke Bockstal
- Projectbureau (binnen dienst Ruimtelijke Planning van Provincie Oost-Vlaanderen):
 - Projectcoördinator-planoloog (voorzitter): Bart Verbeke
 - Beleidsmedewerker participatie (secretaris): Liesbeth Descheemaeker

2.3 Planteam

Het planteam is volgens artikel 2.2.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening een ambtelijke groep die minimaal bestaat uit een ruimtelijk planner en in MER-plichtige gevallen, zoals hier het geval is, een afgevaardigde van het team bevoegd voor milieueffectrapportage. De samenstelling van het team kan uitgebreid worden naar gelang de omvang en de complexiteit van het RUP. Het planteam vormt de hefboom voor de integratie van het RUP-planningsproces en de noodzakelijke effectbeoordelingen. Het team volgt de inhoud, de voortgang, het participatieproces, de planontwikkeling, het effectbeoordelingsproces en de besluitvorming op. De samenstelling van het planteam kan wijzigen gedurende het planningsproces.

Het planteam voor het geïntegreerd planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' bestaat uit:

- Erkend ruimtelijk planner: Bart Verbeke
- Participatiemedewerker: Liesbeth Descheemaeker
- Diensthoofd Ruimtelijke Ordening Stad Oudenaarde: Maaïke Bockstal
- Plan-MER-coördinator: *nog in te vullen*
- Vertegenwoordiger team Mer Vlaamse overheid: *nog in te vullen*

3 BETROKKEN EN TE BETREKKEN ACTOREN

We betrekken burgers, verenigingen, overheidsinstanties en eigenaars bij de opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde'. We voeren een stakeholderanalyse uit om een overzicht te krijgen van alle belanghebbenden. Een stakeholdersanalyse is een dynamisch proces: er komen nieuwe stakeholders en sommigen krijgen een andere rol.

HOOG	ONDERSTEUNEN (of laten participeren) • Bewoners in de directe omgeving van de plangebieden • Het Actiecomité Tegen Uitbreiding Industrierreinen in de Open Ruimte van Oudenaarde • Boterstraatactiecomité • Milieufront Omer Wattez • Potentiële toekomstige gebruikers van de plangebieden • Provinciale OntwikkelingsMaatschappij (POM) • Agentschap Innoveren & Ondernemen • SOLVA • Bestaande (regionale) bedrijvigheid in Oudenaarde • VOKA • UNIZO	MOTIVEREN (co-creëren) • Eigenaars van de plangebieden • Gebruikers van de plangebieden
Voelen impact van het project	INFORMEREN • Departement Omgeving (Ruimte) • Sectorale administraties (gemeentelijk – provinciaal – gewestelijk) • Lokale verenigingen en organisaties • Procoro Oost-Vlaanderen • Gecoro Oudenaarde • Provincieraadsleden Oost-Vlaanderen • Gemeenteraadsleden Oudenaarde • Lokale bevolking • Bevolking van de ruimere regio	OVERTUIGEN • Stad Oudenaarde • Provincie Oost-Vlaanderen
LAAG		

LAAG	Hebben impact op het slagen van het project	HOOG
------	---	------

4 ADVIESINSTANTIES EN FORMELE DESKUNDIGEN

4.1 Adviesinstanties

Volgens artikel 2.2.12 §2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en bijlage 1 horende bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen zijn er voor het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' volgende adviesinstanties:

- Departement Omgeving
- PROCORO Oost-Vlaanderen
- Stad Oudenaarde
- Gemeente Horebeke (hoewel strikt juridisch niet vereist)
- Gemeente Wortegem-Petegem (hoewel strikt juridisch niet vereist)
- Vlaams Energieagentschap
- Vlaamse Landmaatschappij
- Departement Landbouw en Visserij
- Agentschap Onroerend Erfgoed
- Agentschap voor Natuur en Bos
- Agentschap Innoveren en Ondernemen
- De Vlaamse Waterweg
- Vlaamse Milieumaatschappij Afdeling Operationeel Waterbeheer
- Provinciebestuur Dienst Integraal Waterbeleid
- Het bestuur van de watering van Melden
- Agentschap Wegen en Verkeer
- De Lijn
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Sport Vlaanderen
- Toerisme Vlaanderen
- OVAM
- Elia (optioneel)

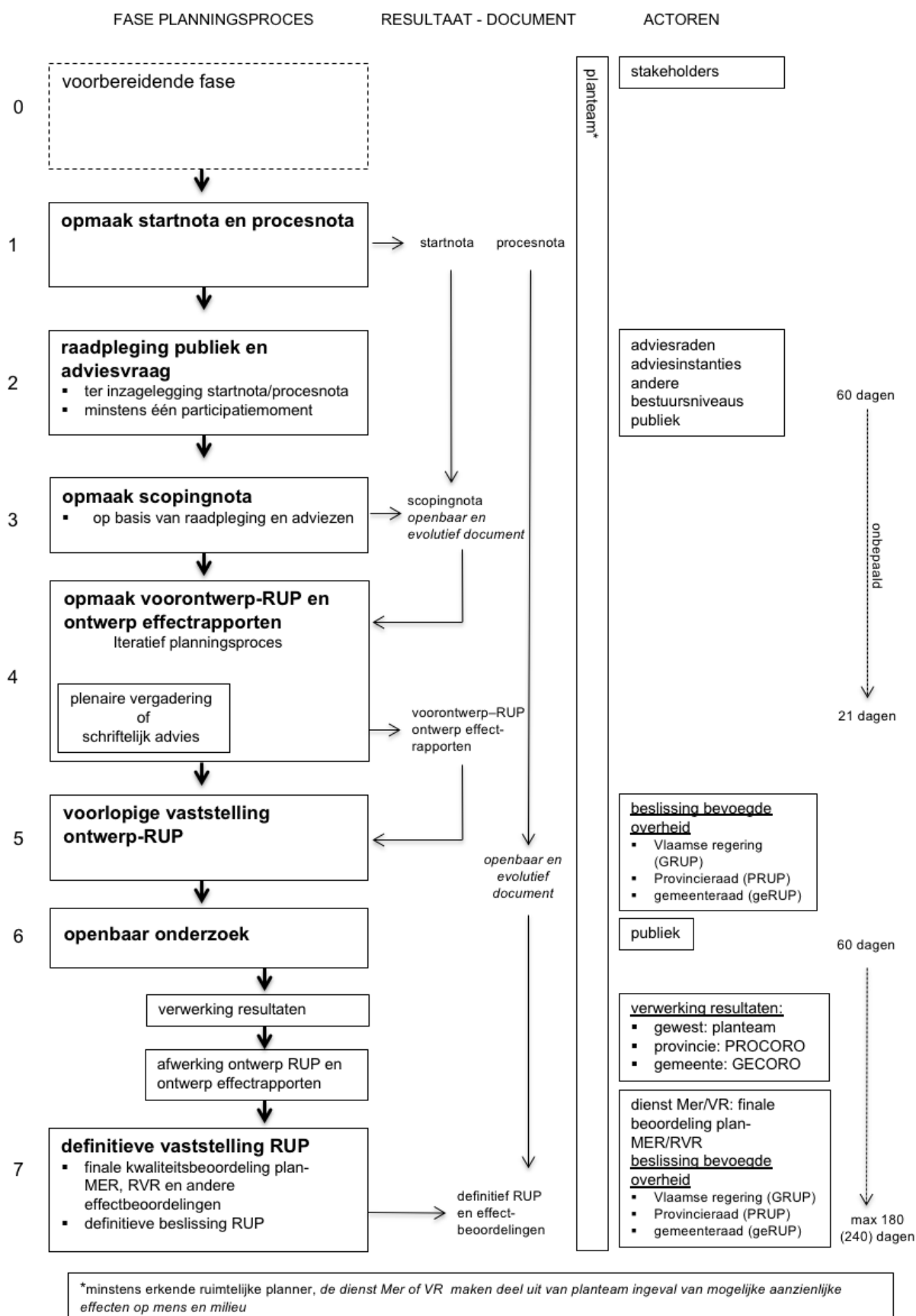
4.2 Formele deskundigen

In het kader van het geïntegreerde planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' wordt een plan-MER opgemaakt. Hiervoor worden volgende deskundigen voorgesteld:

- Plan-MER-coördinator: *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline 'Biodiversiteit': *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline 'Bodem': *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline 'Geluid': *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline 'Landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie': *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline 'Lucht': *nog in te vullen (nog in te vullen)*

- Deskundige discipline ‘Mens – Gezondheid’: *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline ‘Mens – Mobiliteit’: *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline ‘Mens – Ruimtelijke aspecten’: *nog in te vullen (nog in te vullen)*
- Deskundige discipline ‘Water’: *nog in te vullen (nog in te vullen)*

5 PROCESSTAPPEN EN BESLUITVORMINGSPROCES



5.1 Doorlopen processtappen en genomen besluitvorming

5.1.1 Voorbereidende fase (oktober 2018 – januari 2020)

- Het projectbureau maakte de projectfiche op met:
 - de omschrijving van het project
 - de stakeholderanalyse
 - de projectstructuur
 - het huishoudelijk reglement
 - het proces
 - het participatietraject
 - het communicatieplan
 - het budgetplan
- De stuurgroep besprak en valideerde de projectfiche (6 december 2018).
- **MIJLPAAL 1** (10 januari 2019):
De deputatie keurde de projectfiche goed.
- Het projectbureau onderzocht in de schoot van de Werkgroep samen met SOLVA of een uitbreiding van de bestaande opdracht van SOLVA voor de opmaak van de ruimtelijk-economische studie mogelijk was in functie van het onderzoek naar de verhoging van het ruimtelijk rendement op (regionale) bedrijventerreinen binnen het kleinstedelijk gebied Oudenaarde. Het projectbureau deed het voorstel aan de stuurgroep om de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ te laten opmaken door SOLVA. De stuurgroep valideerde dat voorstel schriftelijk. De deputatie kende aan de Stad een investeringssubsidie toe om de studie integraal te kunnen bekostigen met het voorziene projectbudget (24 mei 2019).
- SOLVA werkte in de schoot van de Werkgroep het eerste deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ uit.
- De stuurgroep besprak en valideerde het eerste deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ en het plan van aanpak voor de eerste participatieronde (2 mei 2019). Na validatie door de stuurgroep keurde de deputatie het plan van aanpak voor de eerste participatieronde goed (23 mei 2019).
- De eerste participatieronde vond plaats in de schoot van de Werkgroep (met ondersteuning van SOLVA). Het ging om een bevraging op basis van het eerste deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’.
- SOLVA werkte in de schoot van de Werkgroep op basis van de input van de eerste participatieronde het tweede deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ uit.
- De stuurgroep besprak en valideerde het tweede deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ (24 september 2019).

- Het projectbureau werkte mede op basis van de resultaten van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ de nota ‘Planinhoud PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’ uit.
- De stuurgroep besprak de nota ‘Planinhoud PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’ (24 september en 24 oktober 2019).
- **MIJLPAAL 2** (16 januari 2020):
De deputatie nam op basis van de standpunten van de stuurgroep een beslissing over de nota ‘Planinhoud PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’.

5.2 Geplande processtappen en verwachte besluitvorming

5.2.1 Voorbereidende fase (januari 2020 – mei 2020)

- De ruimtelijk planner maakt de procesnota voor het PRUP op.
- De stuurgroep bespreekt en valideert de procesnota voor het PRUP (6 februari 2020).
- De ruimtelijk planner past de procesnota aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- **MIJLPAAL 3** (20 februari 2020):
De deputatie beslist om het geïntegreerde planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP ‘Bedrijvigheid Oudenaarde’ formeel op te starten.
- Het projectbureau voert de gunningsprocedure voor de overheidsopdracht ‘Opmaak van een plan-MER voor het PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’. Er wordt gewerkt met een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. De deputatie gunt de overheidsopdracht aan een studiebureau (midden mei 2020).

5.2.2 Startfase (mei – oktober 2020)

- Het planteam maakt de startnota op.
- De stuurgroep bespreekt en valideert de startnota (eind juni 2020).
- Het planteam past de startnota aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vult de procesnota aan.
- **MIJLPAAL 4** (begin augustus 2020):
De deputatie keurt de startnota goed.
- De decretaal voorziene raadpleging van 60 dagen en adviesvraag over de startnota vinden plaats (eind augustus – eind oktober 2020). Aan het begin van de periode van raadpleging

vindt de tweede participatieronde plaats. Het gaat om een bevraging over de startnota voor het PRUP.

5.2.3 Scopingfase (oktober – december 2020)

- Het planteam maakt op basis van de verwerking van de inspraakreacties en de adviezen op de startnota de scopingnota op. In de scopingnota integreert het team Mer van de Vlaamse overheid een formele beslissing inzake de reikwijdte, de detaillering en de aanpak van het plan-MER (vroegere 'richtlijnen').
- De stuurgroep bespreekt en valideert de scopingnota (begin december 2020).
- Het planteam past de scopingnota aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vult de procesnota aan.
- **MIJLPAAL 5** (midden december 2020):
De deputatie keurt de scopingnota goed.

5.2.4 Fase voorontwerp (december 2020 – april 2021)

- Het planteam maakt het voorontwerp PRUP op. Het team van MER-deskundigen maakt voor het planteam het ontwerp plan-MER op.
- Het ontwerp plan-MER ondergaat een eerste kwaliteitsbeoordeling door het team Mer van de Vlaamse overheid en eventueel noodzakelijke adviesinstanties.
- De stuurgroep bespreekt en valideert het voorontwerp PRUP en het ontwerp plan-MER (eind februari 2021).
- Het planteam past het voorontwerp PRUP aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vult de procesnota en scopingnota aan. Het team van MER-deskundigen past voor het planteam het ontwerp plan-MER aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- **MIJLPAAL 6** (eind maart 2021):
De deputatie keurt het voorontwerp PRUP en het ontwerp plan-MER goed.
- De decretaal voorziene adviesvraag over het voorontwerp PRUP en het ontwerp plan-MER vindt plaats (eind maart – midden april 2021).

5.2.5 Fase ontwerp (april – november 2021)

- Het planteam maakt het ontwerp PRUP op. Het team van MER-deskundigen maakt voor het planteam het aangepast ontwerp plan-MER op.

- De stuurgroep bespreekt en valideert het ontwerp PRUP en het aangepast ontwerp plan-MER) (eind mei 2021).
- Het planteam past het ontwerp PRUP aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vult de procesnota en scopingnota aan. Het team van MER-deskundigen past voor het planteam het aangepast ontwerp plan-MER aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- **MIJLPAAL 7** (eind juni 2021):
De provincieraad stelt het ontwerp PRUP en het aangepast ontwerp plan-MER voorlopig vast.
- Het decretaal voorziene openbaar onderzoek van 60 dagen vindt plaats na goedkeuring van de organisatie ervan door de deputatie (begin augustus – eind september 2021). Aan het begin van het openbaar onderzoek vindt de derde participatieronde plaats. Het gaat om een bevraging over het ontwerp PRUP en het aangepast ontwerp plan-MER.
- Het planteam maakt het ontwerpadvies over de ingediende adviezen en bezwaren op.
- De PROCORO brengt een advies uit over de ingediende adviezen en bezwaren (begin november 2021).

5.2.6 Fase definitief plan (november 2021 – april 2022)

- Het planteam maakt het definitief PRUP op. Het team van MER-deskundigen maakt voor het planteam het definitief plan-MER op.
- Het definitief plan-MER ondergaat de finale kwaliteitsbeoordeling door het team Mer van de Vlaamse overheid (vroegere ‘goedkeuring’).
- De stuurgroep bespreekt en valideert het definitief PRUP en het definitief plan-MER (midden december 2021).
- Het planteam past het definitief PRUP aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vult de procesnota aan. Het team van MER-deskundigen past voor het planteam het definitief plan-MER aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- **MIJLPAAL 8** (eind januari 2022):
De provincieraad stelt het PRUP en het plan-MER definitief vast.
- Na de schorsingsperiode bij de Vlaamse regering wordt de definitieve vaststelling van het PRUP in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd, waarna het na 14 dagen in werking treedt (midden april 2022).

6 COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Via een participatief traject geven we de bevolking, bedrijven, verenigingen, organisaties, administraties en potentiële belanghebbenden ruime inspraak in het proces.

De intensiteit van wederzijdse betrokkenheid tussen de stuurgroep en de stakeholders duiden we aan met de participatieladder. Deze bestaat uit de volgende participatieniveaus: informeren, raadplegen, adviseren, coproduceren en meebeslissen. Per fase in het proces kan de graad van participatie verschillen. Hoe hoger op de participatieladder, hoe meer invloed de stakeholders kunnen uitoefenen. Dit traject situeert zich hoofdzakelijk op het niveau van adviseren.

Stakeholders kunnen hun advies geven. We betrekken ze zowel bij de opmaak van het onderzoek naar de mogelijkheden voor (regionale) bedrijvigheid binnen het kleinstedelijk gebied van Oudenaarde als bij de opmaak van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP). We nodigen ze uit om ideeën, problemen en oplossingen aan te dragen. Ondanks deze inbreng kunnen de stuurgroep en de deputatie / provincieraad anders beslissen en dus van het advies afwijken.

Aangezien het participatietraject in verschillende rondes verloopt, voorzien we iedere keer een terugkoppeling tijdens een volgende ronde. De mate van inspraak dient in elke participatieronde duidelijk vastgelegd en gecommuniceerd te worden. Zo weet iedereen wat precies kan worden verwacht.

6.1 Doelgroepen

6.1.1 Stuurgroepleden, relevante administraties, experts, eigenaars en gebruikers van de plangebieden, actiecomités

Een eerste belangrijke doelgroep bestaat uit de stuurgroepleden, aangevuld met vertegenwoordigers uit relevante administraties (op stedelijk, provinciaal en gewestelijk niveau), (thematische) experts, eigenaars en gebruikers van de plangebieden en actiecomités.

Een goede methodiek voor deze doelgroep is een werkatelier.

6.1.2 Commissies

We betrekken in het traject ook de PROCORO en de GECORO.

Daarnaast geven we ook de relevante commissies van de provincie- en gemeenteraad een stem.

De commissies informeren we over het proces en vragen we om advies. Door een methodiek te koppelen aan een plenaire toelichting verzamelen we adviezen.

6.1.3 Specifieke doelgroepen

Tijdens het proces kunnen we ook een aantal specifieke doelgroepen definiëren, bv. gekoppeld aan relevante thema's.

In het planningsproces voorzien we een traject op maat met minstens volgende specifieke doelgroepen:

- de bedrijven op het bedrijventerrein 'Coupure' in functie van de herbestemming van het bedrijventerrein Coupure
- Brouwerij Roman in functie van het bepalen van hun ruimtelijk gemotiveerde ontwikkelingsmogelijkheden
- Milieufrent Omer Wattez in functie van de compensatie van de oorspronkelijk aanwezige natuurwaarden op het bedrijventerrein 'Coupure'

Een werkatelier kan een goede methodiek zijn voor de specifieke doelgroepen.

6.1.4 Omwonenden en ruime bevolking

Omwonenden en de ruime bevolking vormen ook een belangrijke doelgroep.

Een goede methodiek voor deze doelgroep is een vrij toegankelijke participatiemarkt waarop deelnemers hun meningen en bezorgdheden met ons kunnen delen.

6.2 Gevoerde communicatie en participatie

6.2.1 Eerste participatieronde (juni 2019)

Tijdens de eerste participatieronde vroegen we stakeholders input over het eerste deel van het onderzoek over de verhoging van het ruimtelijk rendement op (regionale) bedrijventerreinen binnen het kleinstedelijk gebied Oudenaarde.

Met dat doel organiseerden we:

- een werkgroep (op 6 juni 2019)
- een participatiemarkt (op 20 juni 2019)
- een previewmoment voor de participatiemarkt (op 20 juni 2019)

De werkgroep bereidde de eerste participatieronde voor. Het projectbureau, de Stad Oudenaarde, de POM Oost-Vlaanderen en het Agentschap Innoveren & Ondernemen gaven feedback over de eerste onderzoeksresultaten.

De participatiemarkt was doorlopend open voor alle geïnteresseerden. Met posters presenteerden we het project 'Bedrijvigheid Oudenaarde' en de eerste onderzoeksresultaten over de ruimtelijke en SWOT-analyse van de bedrijventerreinen Bruwaan – Ring II, Lindestraat, Hoge Bunders, Coupure en Meersbloem.

We stelden ook mogelijke maatregelen, strategieën en tools voor om het ruimtelijke rendement te verhogen.

Samen met de bezoekers keken we vooruit naar het tweede deel van de studie. We vroegen input voor de uitwerking van de vier cases:

1. Parkeren bundelen
2. Restpercelen activeren
3. Dakoppervlaktes gebruiken
4. Hoger bouwen en functies stapelen

Deze input gebruikte SOLVA om de studie verder vorm te geven.

De belangrijkste stakeholders nodigden we uit op een 'preview' van de participatiemarkt. We lichtten de studie toe met de opbouw en de posters van de participatiemarkt en vroegen input.

De aanwezigen gingen met elkaar in discussie.

De aanwezige stakeholders waren:

- Milieufront Omer Wattez
- Het Actiecomité Tegen Uitbreiding Industrierreinen in de Open Ruimte van Oudenaarde
- Boterstraatactiecomité
- VOKA
- UNIZO

Ook burgemeester Marnic De Meulemeester en gedeputeerde Annemie Charlier waren op het previewmoment aanwezig.

We voorzagen tijdens de eerste participatieronde geen momenten met de PROCORO en de GECORO omdat deze adviesraden in die periode opnieuw werden samengesteld. We voorzien begin 2020 terugkoppelmomenten over het project met de nieuw samengestelde PROCORO en de nieuw samengestelde GECORO.

6.3 Geplande communicatie en participatie

Tijdens het geïntegreerde planningsproces voor het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' worden minstens twee algemene momenten van communicatie en participatie voorzien:

- één naar aanleiding van de raadpleging over de startnota
- één naar aanleiding van het openbaar onderzoek

Aanvullend voorzien we momenten van communicatie en participatie voor de specifieke doelgroepen.

6.3.1 Tweede participatieronde (september 2020)

We leggen de startnota (en de procesnota) voor het PRUP aan de doelgroepen voor. We koppelen de tijdens de eerste participatieronde verzamelde input terug. Ook koppelen we terug over waarom een bepaald advies wel of niet werd gevolgd. De mate van participatie situeert zich dus op het niveau adviseren van de participatieladder. We informeren ook duidelijk over de formele inspraakmogelijkheden tijdens de raadpleging.

We ontwikkelen de methodieken voor de tweede participatieronde op maat van iedere doelgroep.

6.3.2 Derde participatieronde (september 2021)

We informeren alle doelgroepen samen over het ontwerp PRUP (inclusief aangepast ontwerp plan-MER) op een grootschalige infomarkt. Het is hierbij belangrijk dat we terugkoppelen over de gekregen input tijdens de vorige participatieronde en dat we duiden waarom een bepaald advies wel of niet werd gevolgd. We informeren ook duidelijk over de formele inspraakmogelijkheden tijdens het openbaar onderzoek.